



REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO DALMATINSKA ŽUPANIJA
GRAD OMIŠ

Upravni odjel za komunalno stambenu
djelatnost, uređenje prostora i zaštitu okoliša

Klasa: 340-01/16-01/02

Urbroj: 2155/01-05-16-2

Omiš, 18. siječnja 2016.

**ANALIZA OPRAVDANOSTI DAVANJA KONCESIJE ZA OBAVLJANJE
JAVNOG LOKALNOG LINIJSKOG PRIJEVOZA PUTNIKA U CESTOVNOM
PROMETU GRADA OMIŠA**

SADRŽAJ:

1. Vrsta i predmet koncesije
2. Procjena vrijednosti koncesije
3. Minimalni uvjeti sposobnosti gospodarskog subjekta- koncesionara
4. Rok na koji se daje koncesija
5. Utvrđivanje uvjeta za raskid ugovora o koncesiji
6. Osiguranje izvršenja Ugovora o koncesiji

1. VRSTA I PREDMET KONCESIJE

Zakonom o komunalnom gospodarstvu uređena su pitanja načina svrhovitog obavljanja komunalnih djelatnosti na području jedinica lokalne samouprave. Člankom 2. navedenog Zakona utvrđena je obveza jedinica lokalne samouprave da osiguraju trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti kao i osiguranje obavljanja komunalnih djelatnosti na načelu održivog razvoja.

Zakonom o komunalnom gospodarstvu nominalno su utvrđene komunalne djelatnosti kao i način njihova obavljanja. Slijedom odredbe čl. 11. komunalna djelatnost prijevoza putnika u javnom prometu obavlja se temeljem koncesije.

Na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu Gradsko vijeće Grada Omiša donijelo je dana 13.3.2013. godine Odluku o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju na području Grada Omiša te je čl. 8. Odluke određeno da prijevoz putnika u javnom prometu može obavljati fizička ili pravna osoba temeljem koncesije.

Nadalje, Gradsko vijeće Grada Omiša donijelo je 25.7.2008. godine Odluku o javnom lokalnom linijskom prijevozu putnika u cestovnom prometu na području Grada Omiša kojom su regulirani organizacija, način i uvjeti obavljanja javnog lokalnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Grada Omiša.

Člankom 29. Navedene Odluke utvrđen je minimalno potreban dnevni opseg javnog lokalnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Grada Omiša kao popis slijedećih prigradskih linija:

- Donji Dolac- Nova Sela (2 polaska i 15 mjesta)
- Nova Sela – Omiš (3 polaska i 15 mjesta)
- -Podgrađe – Omiš (4 polaska i 50 mjesta)
- Kučiće – (Podašpilje) – Omiš (4 polaska i 15 mjesta)
- Slime –Pisak – Omiš (4 polaska i 15 mjesta).

Postupak davanja koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti javnog prijevoza putnika u cestovnom prometu određen je Zakonom o kocsijama koji je donio Hrvatski Sabor na sjednici održanoj 07. prosinca 2012. godine. Tim Zakonom uređuju se, općenito, postupci davanja koncesija, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja i prestanka koncesije te druga pitanja u vezi s koncesijama te sve ostalo za koncesije u različitim područjima i za različite djelatnosti. Tako su u Glavi II ; Člankom 10. Zakona o koncesijama propisane su obvezne pripremne radnje u postupku davanja koncesije :

II. PRIPREMNE RADNJE ZA DAVANJE KONCESIJE

Članak 10.

(1) Pripremnim radnjama za davanje koncesije smatrat će se sve aktivnosti koje se provode radi davanja koncesije, a prethode početku postupka davanja koncesije.

(2) Pripremne radnje provodi davatelj koncesije u skladu s ovim Zakonom, posebnim zakonom, propisima kojim se uređuje javna nabava te ostalim propisima ovisno o vrsti i predmetu koncesije.

(3) Pripremnim radnjama smatraju se osobito:

- imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju,
- izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije,
- procjena vrijednosti koncesije te
- izrada dokumentacije za nadmetanje.

Članak 11.

(1) Davatelj koncesije računa procijenjenu vrijednost koncesije kao ukupnu vrijednost predmeta koncesije, izraženu u kunama bez poreza na dodanu vrijednost (PDV-a), uključujući sve moguće izmjene i opcije ugovora o koncesiji i maksimalnu vrijednost izmjena u skladu s člankom 33. ovoga Zakona.

(2) Procijenjena vrijednosti koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra računa se kao procijenjeni prihod koji će koncesionar, postupajući s pažnjom dobrog gospodarstvenika, ostvariti temeljem ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije, umanjeno za procijenjeni iznos naknade za koncesiju, te diskontiran na neto sadašnju vrijednost po diskontnoj stopi koju odredi davatelj koncesije, a koja odražava trenutačne tržišne procjene vremenske vrijednosti novca i rizika koji su karakteristični za ulaganja srodna predmetu koncesije.

(3) Procijenjena vrijednost koncesije za javne radove i koncesije za javne usluge računa se u skladu s odredbama propisa kojim se uređuje javna nabava o procjeni vrijednosti nabave za ugovore o javnim radovima, odnosno za ugovore o javnim uslugama.

(4) Procijenjena vrijednost koncesije za javne radove i koncesije za javne usluge uključivat će, osim iznosa utvrđenog sukladno odredbi stavka 3. ovoga članka, i procijenjeni prihod koji će koncesionar ostvariti naplatom od krajnjih korisnika

usluge koja je predmet ugovora o koncesiji, kao i procijenjeni iznos svih plaćanja od strane davatelja koncesije za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji.

(5) Procijenjena vrijednost koncesije računa se na temelju podataka iz studije opravdanosti davanja koncesije, odnosno analize davanja koncesije.

(6) Ako davatelj koncesije predviđa nagrade ili isplate budućem koncesionaru, mora ih uzeti u obzir prilikom izračuna procijenjene vrijednosti koncesije.

(7) Procijenjena vrijednost koncesije mora biti valjano određena u trenutku u kojem davatelj koncesije započinje postupak davanja koncesije.

(8) Pri izračunu procijenjene vrijednosti koncesije uzimaju se tržišne cijene u trenutku izračuna ili eventualna cijena usluge koja će se primijeniti u postupku davanja koncesije ili cijena usluge uređena posebnim zakonom, ako je primjenjivo.

(9) Na sva pitanja izračuna procijenjene vrijednosti koncesije koja nisu uređena ovim člankom ili ih nije moguće na odgovarajući način provesti, primjenjuju se i odredbe posebnog zakona.

Stručno povjerenstvo za koncesiju

Članak 14.

(1) Prije početka postupka davanja koncesije davatelj koncesije imenuje stručno povjerenstvo za koncesiju.

(2) Davatelj koncesije imenuje članove stručnog povjerenstva pravne, ekonomske, tehničke i druge odgovarajuće struke, ovisno o predmetu i značajkama koncesije. Članovi stručnog povjerenstva ne moraju biti zaposlenici davatelja koncesije.

(3) Broj članova stručnog povjerenstva mora biti neparan, no ne smije biti veći od 7 članova.

(4) Član stručnog povjerenstva ne smije imati izravnih ili neizravnih osobnih interesa u bilo kojoj aktivnosti koji bi doveli do sukoba tih interesa s njegovim dužnostima u radu stručnog povjerenstva što potvrđuje potpisivanjem izjave o neovisnosti čime jamči da nije u sukobu interesa, u skladu s posebnim propisima koji uređuju sprječavanje sukoba interesa.

(5) Kod koncesija koje se daju u skladu s propisom kojim se uređuje javna nabava, najmanje jedan član stručnog povjerenstva mora imati važeći certifikat u području javne nabave.

(6) Kod koncesija koje se daju u skladu s propisima kojima se uređuje javna nabava stručno povjerenstvo ima ulogu ovlaštenog predstavnika javnog naručitelja u skladu s propisima kojima se uređuje javna nabava.

(7) Kod koncesija za javne usluge i koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra, a kada se više koncesija istodobno daje za isti ili sličan predmet koncesije, davatelj koncesije može osnovati jedno stručno povjerenstvo za sve koncesije, pazeći pri tome da stručno povjerenstvo u svome radu uzme u obzir posebnosti svake od koncesija.

(8) Davatelj koncesije obavezan je obavijestiti ministarstvo nadležno za financije o namjeri osnivanja stručnog povjerenstva iz ovoga članka.

(9) Ministarstvo nadležno za financije može imenovati svojeg predstavnika u stručno povjerenstvo u roku od deset dana od dana zaprimanja obavijesti iz stavka 8. ovoga članka.

(10) Kod koncesija s obilježjima javno-privatnog partnerstva, davatelj koncesije obavezan je zatražiti imenovanje predstavnika ministarstva nadležnog za financije kao člana stručnog povjerenstva.

(11) Iznimno od stavaka 1. do 10. ovoga članka, poslove stručnog povjerenstva za koncesiju čiji je predmet obavljanje djelatnosti radija i televizije obavlja nezavisno regulatorno tijelo u skladu s odredbama posebnog zakona.

(12) Zadaci stručnog povjerenstva za koncesiju su:

1. suradnja s davateljem koncesije pri izradi studije opravdanosti davanja koncesije, odnosno analize davanja koncesije, pri pripremi utvrđivanja uvjeta za davanje koncesije određenih posebnim zakonom i izradi dokumentacije za nadmetanje te pri definiranju uvjeta sposobnosti i kriterija za odabir najpovoljnijeg ponuditelja,
2. analiza koncesije za javne radove i koncesije za javne usluge radi utvrđivanja sadržaj li koncesija i obilježja javno-privatnog partnerstva u skladu sa člankom 15. ovoga Zakona,
3. pregled i ocjena pristiglih ponuda i/ili zahtjeva za sudjelovanje, u skladu s pravilima postupka davanja koncesije,
4. utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije ili prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije te obrazloženja tih prijedloga,
5. obavještanje nadležnog državnog odvjetništva o namjeri davanja koncesije čija djelatnost će se obavljati na nekretnini u vlasništvu Republike Hrvatske ili koncesije koja se odnosi na opće dobro ili drugo dobro za koje je zakonom određeno da je dobro od interesa za Republiku Hrvatsku prije početka postupka davanja koncesije te
6. obavljanje svih ostalih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.

(13) Stručno povjerenstvo za koncesije o svom radu vodi zapisnik koji potpisuju svi članovi povjerenstva.

Ovom analizom opravdanosti utvrđuje se da Grad Omiš ima **zakonsku obvezu obavljanja komunalne djelatnosti javnog lokalnog linijskog prijevoza putnika sukladno** Odluci o javnom lokalnom linijskom prijevozu putnika u cestovnom prometu na području Grada Omiša, a način povjeravanja obavljanja navedene djelatnosti je dodjela koncesije u postupku utvrđenom Zakonom o koncesijama (NN 143/12).

1.1. Hodogram provedbe postupka davanja koncesije

Sukladno Zakonu o koncesijama (NN 143/12) postupak davanja koncesije teče sljedećim tokom te obuhvaća sljedeće aktivnosti :

A) Pripremne radnje :

1. Imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju
2. Izrada Studije opravdanosti davanja koncesije ili Analize davanja koncesije
3. Procjena vrijednosti koncesije
4. Izrada dokumentacije za nadmetanje

B) Postupak davanja koncesije:

1. Obavijest o namjeri davanja koncesije – raspisuje Gradonačelnik a provodi Stručno povjerenstvo za koncesiju
2. Rok za dostavu ponuda zainteresiranih je 30 dana od slanja obavijesti na objavu
3. Javno otvaranje ponuda izvršit će se na dan koji će se utvrditi u obavijesti o namjeri davanja koncesije a izvršiti će ga Stručno povjerenstvo za koncesiju
4. Nakon otvaranja ponuda Stručno povjerenstvo za koncesije izvršit će se pregled i ocjena ponuda, te rangiranje ponuda.

5. Stručno povjerenstvo za koncesije utvrđuje po kriterijima prijedlog Odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja , te taj prijedlog i zapisnik o provedenom postupku osjenjivanja i rangiranja ponuda podnosi Gradonačelniku.
6. Na prijedlog Gradonačelnika Gradsko vijeće Grada Novalje donosi odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje koncesije ili odluku o poništenju postupka davanja koncesije, u roku od 30 dana od dana javnog otvaranja ponuda
7. Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja dostavlja se svim zainteresiranim stranama
8. Rok mirovanja je 15 dana od dana dostave odluke svim ponuditeljima
9. Sklapanje ugovora ponudit će se najpovoljnijem ponuditelju najkasnije u roku od 10 dana od dana kada je odluka o davanju koncesije postala izvršna
10. Sklapanje Ugovora o koncesiji

2. PROCJENA VRIJEDNOSTI KONCESIJE

Obavljanje djelatnosti javnog lokalnog prijevoza za koju se daje koncesija je djelatnost od javnog interesa i predstavlja zakonsku obvezu te se ne može analizirati sa aspekta obavljanja djelatnosti koja ima ekonomsku opravdanost.

Procjena vrijednosti koncesije se temelji na propisima kojima je regulirana javna nabava. (čl.19 ZJN)

Specifičnost obavljanja komunalne djelatnosti javnog prijevoza u cestovnom prometu na području Grada Omiša prizlazi iz činjenice da se na području Grada Omiša, na površini od 266 km² nalazi 31 naselje sa strukturom stanovništva u dobi od 0-14 i 15-65 godina (učenička i radno aktivna populacija) prikazanoj u slijedećoj tablici:

	Starost		
	Ukupno	0 – 14 godina	15 – 64 godina
Grad Omiš	14.936	2533	9894
Naselja			
Blato na Cetini	465	75	277
Borak	158	23	116
Čelina	222	35	155
Čisla	302	62	198
Donji Dolac	373	68	233
Dubrava	300	64	198
Gata	567	79	381
Gornji Dolac	119	13	78
Kostanje	605	136	373
Kučiče	607	98	425
Lokva Rogoznica	397	76	264
Marušići	151	22	98
Mimice	216	21	127
Naklice	236	52	152
Nova Sela	224	36	130
Omiš	6.462	1104	4405
Ostrvica	196	30	135

Pisak	202	20	119
Podašpilje	20	2	15
Podgrađe	280	47	177
Putišići	46	5	31
Seoca	140	23	88
Slime	270	50	157
Smolonje	79	17	48
Srijane	270	42	172
Stanići	534	96	349
Svinišće	98	4	63
Trnbusi	162	20	87
Tugare	885	170	599
Zakučac	148	21	117
Zvečanje	202	31	121

(Izvor, DZS, Popis stanovništva prema starosti i spolu po naseljima, 2011)

Iz navedenih podataka razvidna je potreba (i obveza) da se osigura dnevno prometovanje na relacijama kojima se povezuju naselja i administrativno središte Omiš.

Ukupna dužina lokalnih linija javnog prijevoza koje se odvijaju na području Grada Omiša je:

LINIJA	KM	POLAZAKA	KM RADNI DAN	KM SUBOTA/NEDJELJA	KM TJEDNO
		----- SUBOTA/NEDJELJA			
Donji Dolac	47	2+0	94		710
	16	Seoca 3+0	48		
Nova Sela	36	6+2	216	72	1152
Podgrađe	22	8+2	176	44	924
Kučiće	18	8+2	144	36	756
Slime	24	8+2	192	48	1008
UKUPNO MJESEČNO		18.200 KM			
UKUPNO GODIŠNJE		218.400 KM			

Prema podacima dobivenim od PROMET-a Split, sa kojima je jedino moguća relevantna usporedba, rashod po prijeđenom km iznosi 13,73 kn, a prihod iznosi 7,82 kn/km.

Razlika: prihodi – rashodi = - 5,91 kn/km.

Iz navedenog jasno proizlazi da je radi osiguranja obavljanja komunalne djelatnosti javnog prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Grada Omiša neophodno subvencioniranje, i to u značajnom opsegu.

Prosječna visina subvencija koja je iskazana u obračunu proračuna Grada Omiša za razdoblje 2013-2015. godine iznosi 64.000,00 kn mjesečno.

Slijedom iznesenih činjenica utvrđuje se da će se u Dokumentaciji za nadmetanje za davanje koncesije za obavljanje javnog lokalnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Grada Omiša navesti iznos od 770.000,00 kn kojim će na godišnjoj razini Grad Omiš subvencionirati predmetnu djelatnost u razdoblju za koje se sklapa ugovor.

S obzirom da će ponuditelji davati svoje ponude pod istim uvjetima, odabir najpovoljnije ponude bit će prema kriteriju naviše ponuđene naknade, uz zadovoljavanje svih ostalih uvjeta propisanih Dokumentacijom za nadmetanje.

3. MINIMALNI UVJETI SPOSOBNOSTI GOSPODARSKOG SUBJEKTA - KONCESIONARA

S obzirom da se postupak dodjele koncesije provodi sukladno Zakonu o javnoj nabavi, istim je predviđeno da ponuditelji moraju dokazati svoju stručnu i tehničku sposobnost.

Kao dokaz stručne sposobnosti ponuditelj je dužan dostaviti popis zaposlenih djelatnika sa podacima o zanimanju.

Uz popis ponuditelj je dužan dostaviti preslik važećih vozačkih dozvola za najmanje 6 vozača.

Kao dokaz tehničke sposobnosti, ponuditelj je dužan dostaviti dokaz o posjedovanju, odnosno raspolaganju sa najmanje 8 autobusa, što osigurava prometovanje na navedenim linijama bez ikakvog zastoja. U slučaju kvara ponuditelj mora odmah osigurati zamjensko vozilo za održavanje redovne linije.

Ponuditelj treba dostaviti za svako vozilo:

- potvrdu Stanice za tehnički pregled o ispunjavanju posebnih uvjeta za vozila sukladno Pravilniku o posebnim uvjetima za vozila kojima se obavlja javni cestovni prijevoz i prijevoz za vlastite potrebe („Narodne novine“ broj 120/05 i 102/07).
- presliku važećih prometnih dozvola, ugovora o leasingu, ugovora o najmu za autobuse (sve navedene preslike dokumenata moraju sadržavati sve stranice kao i originalni dokument).

4. ROK NA KOJI SE DAJE KONCESIJA

Koncesija za za obavljanje javnog lokalnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Grada Omiša daje se na rok do 5 godina.

5. UTVRĐIVANJE UVJETA ZA RASKID UGOVORA O KONCESIJI

Koncesija prestaje:

- istekom vremena za koji je dodjeljena
- smrću fizičke osobe koncesionara, odnosno prestankom pravne osobe koncesionara
- ispunjenjem zakonskih uvjeta,
- sporazumnim raskidom ugovora o koncesiji,
- otkazom ugovora u koncesiji
- pravomoćnošću sudske odluke kojom se ugovor o koncesiji utvrđuje ništetnim ili se poništava,

- u svim ostalim slučajevima određenim ugovorom o koncesiji, Zakonom o koncesijama i Zakonom o komunalnom gospodarstvu.

Davatelj koncesije će jednostranom izjavom volje raskinuti ugovor u cijelosti ili djelomično, ako Hrvatski sabor odlukom da to zahtjeva javni interes. Ako se ugovor raskida djelomično, koncesionar može u roku od 30 dana od dana primitka izjave o raskidu izjaviti da raskida ugovor u cijelosti.

U slučaju raskida ugovora o koncesiji zbog javnog interesa, koncesionar ima pravo na naknadu štete u skladu s odredbama ugovora i općim odredbama obveznog prava. Davatelj koncesije može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji u slijedećim slučajevima:

- ako koncesionar nije platio naknadu za koncesiju više od dva puta uzastopno ili općenito neuredno plaća naknadu za koncesiju,
- ako koncesionar ne provodi mjere i radnje nužne radi zaštite prava putnika te ne ispunjava sve mjere o sigurnosti u cestovnom prometu,
- izmjenom dokumenata prostornog uređenja, ukoliko se ispune i svi drugi uvjeti predviđeni posebnim propisima;
- ako koncesionar ne poštuje zakonske i podzakonske akte kojima se uređuje dijelatnost javnog međumjesnog prijevoza;
- ako je koncesionar naveo netočne podatke u ponudi temeljem kojih se utvrđivalo ispunjenje uvjeta sposobnosti određenih u dokumentaciji za nadmetanje,
- ako koncesionar svojom krivnjom ne započne s provedbom ugovora ili njegovog dijela u ugovorenom roku,
- ako koncesionar obavlja i druge radnje u suprotnosti s ugovorom o koncesiji ili propušta obaviti dužne radnje utvrđene ugovorom,
- ako je koncesionar prenio na treću osobu svoja prava iz ugovora o koncesiji suprotno odredbama Zakona o koncesiji i ugovora,
- ako koncesionar ne dostavi novi odgovarajući instrument osiguranja kojeg davatelj koncesije zatraži na temelju članka 31. stavak 5. Zakona o koncesijama i odgovarajuće odredbe ugovora o koncesiji,

Prije jednostranog raskida ugovora o koncesiji, davatelj koncesije će prethodno pisanim putem upozoriti koncesionara o takvoj svojoj namjeri te odrediti koncesionaru primjereni rok za otklanjanje razloga za raskid ugovora i za izjašnjavaње o tim razlozima.

U slučaju jednostranog raskida ugovora od strane davatelja koncesije, davatelj koncesije ima pravo na naknadu štete koju mu je prouzročio Koncesionar u skladu s općim odredbama obveznog prava.

U slučaju raskida ugovora od strane davatelja koncesije iz navedenih razloga, koncesionar nema pravo na naknadu zbog raskida ugovora. Koncesionar može jednostrano raskinuti ugovor u skladu s općim odredbama obveznog prava.

6. OSIGURANJE IZVRŠENJA UGOVORA O KONCESIJI

Odabrani koncesionar dužan je po potpisu Ugovora o koncesiji dostaviti bjanko zadužnicu kao sredstvo osiguranja dobrog izvršenja ugovora.

7. ZAKLJUČAK

Ova Analiza je pokazala opravdanost davanja koncesije za gospodarsko obavljanje djelatnosti javnog cestovnog prijevoza putnika na području Grada Omiša, u pogledu podizanja standarda i kvalitete života na cijelom području Grada. S obzirom da se djelatnošću javnog prijevoza osigurava prijevoz stanovnika do škole, radnog mjesta kao i povezivanje stanovnika Grada Omiša s svojim administrativnim središtem, zasigurno je da javni interes postoji.

Međutim, bitno je naglasiti da obavljanje djelatnosti javnog cestovnog prijevoza putnika nije ekonomski samoodrživo već je radi osiguranja javnog interesa za prijevozom učenika i ostalog stanovništva na području Grada Omiša nužno subvencioniranje.

Sukladno ovoj Analizi, Grad Omiš će provesti postupak dodjele koncesije za obavljanje javnog lokalnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Grada Omiša uz navod da će se navedena djelatnost subvencionirati sa iznosom od 770.000,00 kn na godišnjoj razini.

S obzirom da će ponuditelji davati svoje ponude pod istim uvjetima, odabir najpovoljnije ponude bit će prema kriteriju najviše ponuđene naknade, uz zadovoljavanje svih ostalih uvjeta propisanih Dokumentacijom za nadmetanje.

UPRAVNI ODJEL ZA KOMUNALNO STAMBENU
DJELATNOST, UREĐENJE PROSTORA I
ZAŠTITU OKOLIŠA